

Сведения об авторе

Накул Влада Игоревна,
студентка 2 курса магистратуры
юридического отделения ИГУПиСГН,
ПГУ им.Т.Г.Шевченко

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СФЕРЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

В. И. Накул

В данной статье рассматриваются вопросы, касающиеся Внешнеэкономической деятельности, таможенного контроля, а также возникающие в связи с этим проблемы на современном этапе.

Ключевые слова: таможенное дело, таможенный контроль, внешнеэкономическая деятельность

CURRENT PROBLEMS OF THE CUSTOMS SPHERE

V. I. Nakul

This article discusses issues that require foreign economic activity, customs control, as well as problems related to this problem on a wide attraction of attention.

Key words: customs, customs control, foreign economic activity.

Не для кого не секрет что уровень развития республики напрямую зависит от объёма внешнеэкономической деятельности предприятий различного уровня.

Внешнеэкономическая деятельность — деятельность субъектов хозяйственной деятельности ПМР и иностранных субъектов хозяйственной деятельности, построенная на взаимоотношениях между ними, имеющая место, как на территории ПМР, так и за ее пределами¹.

Внешнеэкономическая деятельность (далее ВЭД), контролируется государством в целях обеспечения экономической не только безопасности, поддержки промышленности республики и формирования доходной части государственного бюджета. Таможенные органы осуществляют контроль от лица государства. Вся контрольная деятельность таможенных органов, по

¹ Закон ПМР «О внешнеэкономической деятельности» 22 июля 1999 г. N 188-3 (СЗМР 99-3)

мнению большинства участников ВЭД, сосредоточена на таможенных постах. Участник ВЭД может не знать, когда и в какой момент включаются внутренние связи взаимодействия других таможенных структур, потому что всё его общение происходит с инспектором и руководителем того таможенного поста, в который подана таможенная декларация.

От кого и чего зависит принятие решения по послаблению или наоборот по ужесточению контроля на каком уровне таможенной иерархии принимается данное решение: таможенным постом или вышестоящими органами, недоступно из-за служебной безопасности. Для того, чтобы понимать структуру властных полномочий, необходимо знать компетентность власти. В противном случае, будет размыта ответственность за принятие решений или за бездействие, когда процесс таможенной очистки требует принятия решений, а такие решения не принимаются.

Исходя из выше сказанного, можно определить первую проблему коммуникации в таможенной сфере - иерархия решений таможенных органов.

Соблюдение требований таможенного законодательства обеспечивается правом обжалования, прокурорским надзором, а также ведомственным контролем деятельности таможенных органов.

Никто не отменяет и возможность возникновения таких ситуаций, когда, получая от таможенного поста очередной запрос, уведомление или решение, участник ВЭД, по таможенному законодательству - декларант, не имеет возможности оперативно и аргументированно возразить или узнать причину принятого решения. Напомним, декларантом является лицо, фактически перемещающее товары, и таможенный агент (брокер, посредник), декларирующие, представляющие и предъявляющие товары и (или) транспортные средства, а также лицо, декларирующее товары и (или) транспортных средств на основе договора, а также иные лица в соответствии с Таможенным Кодексом ПМР².

² Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики от 21.01.2014 г. № 10-3-V (САЗ 14-4)

Между тем, декларант ограничен сроками. Сроки выпуска таможенной декларации, сроки оплаты, сроки поставки и другие. Вместе с этим, сроки подразумевают ответственность, которая выражается в денежно эквиваленте. При обнаружении просрочки оформления внешнеэкономической сделки ожидаемая прибыль может обернуться убытками. Процедура таможенного оформления внешнеторговой сделки несет много рисков, уровень которых возрастает, если производится, например, ввоз заводского оборудования, затем сырья для работы этого завода и деталей для гарантийного ремонта. Равно как и вывоз произведённой в ПМР продукции, которая может оказаться в списке запрещённых или ограниченных к вывозу товаров. Если случится поломка какой-то детали и нужна её гарантийная замена, то вероятность пройти таможенный контроль без потерь приблизится к абсолютному нулю. А при самом худшем исходе декларанту может грозить административная или даже уголовная ответственность за нарушение таможенных правил.

В настоящий момент нет таможенного органа для помощи участнику ВЭД в решении подобных вопросов, хотя действующее законодательство предусматривает бесплатное консультирование участников ВЭД.

Следующей проблемой коммуникации в таможенной сфере является невозможность реагирования участником ВЭД на решения, действия или бездействия таможенных органов и их должностных лиц.

На защите установленных законом интересов предпринимательского сообщества стоят надзорные органы, привлекаемые к проверкам фактов нарушения требований таможенного законодательства и ущемления прав предпринимателей. Напрямую обращаться в надзорные органы не всегда правильно, хотя бы потому, что зачастую факты нарушения законодательства остаются неувиденными за эмоциями обращающегося с жалобой. Размышляя на данным вопросом, по нашему мнению, было бы целесообразно обратить внимание и перенять опыт Российской Федерации, где для помощи бизнесменам создан государственно-правовой институт уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте России. Силами аппарата

уполномоченного и его общественных помощников из эмоциональной сферы жалобы предпринимателей переводятся в юридические формы и передаются в прокуратуру. Положительные примеры разрешения конфликтных ситуаций и прекращения административного и уголовного преследования бизнеса по необоснованным поводам настраивают на такую форму эффективного взаимодействия.

Обобщая вышесказанное можно выделить следующие проблемы:

- иерархия решений таможенных органов;
- отсутствие органа для помощи участнику ВЭД в решении сложных вопросов;
- невозможность своевременного реагирования участником ВЭД на решения, действия или бездействия таможенных органов и их должностных лиц.

Все эти проблемы в большей мере являются проблемами участников ВЭД. И пока что нет конкретного пути их решения.

В связи с этим хотелось бы обратить внимание на возможность их решения по средствам расширения или создания аналога программы «Исток», ныне функционирующей в Приднестровье. Данная программа предназначена для автоматизации таможенных операций.

ИПС «Исток» входит в Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов ПМР. Этот программный продукт позволил реализовать механизмы обеспечения безопасности данных, расширить перечень видов информации для обмена, а также автоматизировать ряд операций. Среди них формирование, регистрация и учет в электронном виде таможенных документов, ведение реестра участников ВЭД, осуществление таможенных операций, связанных с прибытием, доставкой, временным хранением товаров и транспортных средств.

Электронный документооборот в рамках этой программы предполагает наличие у участников электронной подписи при предоставлении необходимых для таможенных целей документов и сведений.

Кроме того, «Истоком» регламентирован порядок действий должностных лиц таможенных органов при регистрации хозяйствующих субъектов, осуществляющих ВЭД либо иную деятельность в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем³.

Подводя итог проделанной работы хотелось бы отметить, что для успешного взаимодействия участников ВЭД с таможенными органами нами предлагается:

1. Сформировать и обозначить иерархию компетенций таможенных органов, закрепив нормативными документами следующие понятия: «решения таможенного органа» и «решение должностного лица таможенного органа».

2. Продолжить развитие имеющихся вспомогательных институтов реагирования участника ВЭД на решения, действия или бездействия таможенных органов и их должностных лиц. Разработать схемы обжалования с участием общественных институтов.

3. Ну и конечно же проводить рост профессионализма участников ВЭД, как формы-реагирования на изменения среды взаимодействия при таможенных правоотношениях.

В заключение стоит отметить, что выявленные нами недочеты возможно решить, прибегая к незначительным затратам, так как способы решения уже существуют, но требуют лишь компетентного внимания и доработки. Ведь решение приведенных ранее недочетов позволит усовершенствовать внешнеэкономическую деятельность предприятий и страны в целом.

³ www.novostipmr.com

Цитированная литература:

1. Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики от 21.01.2014 г. № 10-3-V (САЗ 14-4)
2. Закон ПМР «О внешнеэкономической деятельности» 22 июля 1999 г. N 188-3 (СЗМР 99-3)
3. www.novostipmr.com